



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

460018, г. Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 44-66-75

<https://orn.orb.ru>

e-mail: egp@or.orb.ru

« 19 » 12 2022 г.

№ 201

Утверждаю:
Аудитор Счетной палаты
МО Оренбургский район
Качан Е.В.

(подпись)

« 19 » 12 2022 года

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Бродецкий
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете
муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 30.09.2020 №9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской

области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 18 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный дополнительно, а не вместе с проектом бюджета, в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22 Раздела 3 Положения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период начинается не позднее, чем за шесть месяцев до окончания финансового года на основании Постановления Главы администрации МО Бродецкий сельсовет, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта местного бюджета.

Порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта местного бюджета, к экспертизе не представлен. Все документы, на основании которых формируется проект бюджета, утверждены Постановлениями администрации после направления проекта бюджета в Счетную палату.

Счетная палата рекомендует при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положение о бюджетном процессе МО Бродецкий сельсовет.

Перечень представленных документов:

2.1. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Бродецкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. (Постановление администрации муниципального образования Бродецкий сельсовет «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Бродецкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 23.11.2022 № 62-п);

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Бродецкий сельсовет за 9 месяцев 2022 года;

2.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Бродецкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ. (Постановление администрации муниципального образования Бродецкий сельсовет «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Бродецкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 23.11.2022 № 61-п);

2.4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Бродецкий сельсовет на текущий год и прогнозный период 2023-2024 годов;

2.5. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Бродецкий сельсовет на период 2023-2025 годов;

2.6. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Бродецкий сельсовет на период 2024-2026 годов;

2.7. Пояснительная записка к проекту бюджета;

2.8. Методика формирования бюджета сельского поселения (Постановление администрации муниципального образования Бродецкий сельсовет «О методике формирования бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 16.11.2022 № 59-п);

2.9. Реестр источников доходов;

2.10. Муниципальные программы (Проекты).

Иные документы и материалы:

2.12. Реестр расходных обязательств;

2.13. Проект Бюджетной сметы на 2023-2025 годы.

В нарушение требований ст. 184.2. БК РФ одновременно с проектом бюджета **не представлены:**

- Методика прогнозирования доходов бюджета сельского поселения;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Бродецкий сельсовет за текущий финансовый 2022 год, прогнозно;
- Бюджетный прогноз на долгосрочный период муниципального образования Бродецкий сельсовет на период 2023-2028 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного (долгосрочного) прогноза муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023-2028 годы», в соответствии со ст. 170.1 БК РФ.

Не представлены также иные документы и материалы:

- Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей;
- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования Бродецкий сельсовет.

3.Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования Бродецкий сельсовет (тыс. руб.)

| Наименование показателя | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 (План) | Проект решения | | | Темп роста к предыдущему периоду, % | | |
|--|--|----------------|----------------|----------------|--|--------------|--------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 |
| Доходы | 11 304,9 | 5 174,8 | 4 510,8 | 4 207,0 | 45,8% | 87,2% | 93,3% |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета | 1 444,1 | 1 237,0 | 1 286,3 | 1 306,6 | 85,7% | 104,0% | 101,6% |
| Безвозмездные поступления | 9 860,8 | 3 937,8 | 3 224,5 | 2 900,4 | 39,9% | 81,9% | 89,9% |
| Расходы | 11 304,9 | 5 174,8 | 4 510,8 | 4 207,0 | 45,8% | 87,2% | 93,3% |
| Дефицит(-) (профицит)(+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х | х | х |
| Источники финансирования дефицита | 0,0 | 0 | 0 | 0 | | | |

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом снизились на -54,2%;
- на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей.
- на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -54,2%;
- на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей.
- на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2.Доходы

Доходы бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за

текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Бродецкий сельсовет представлены:

-реестр источников доходов,

- сведения ФНС, УФК по налоговым поступлениям,

- пояснительная записка.

Пунктом 3.1.-3.2. статьи 160.1 БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления - утверждение перечня главного администратора доходов местного бюджета местной администрацией.

В соответствии с п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета представлено Постановление администрации муниципального образования Бродецкий сельсовет «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета» от 07.12.2022 №63-п.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.

Таблица №2. Структура и динамика доходов МО Бродецкий сельсовет (тыс. рублей)

| Наименование доходных источников | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 | Проект бюджета по доходам на 2023 год | | | Проект бюджета по доходам на 2024 год | | | Проект бюджета по доходам на 2025 год | | |
|--|--|---------------------------------------|--------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------|--------------------------------------|
| | | План | План | Темп роста к предшествующему периоду | Уд. Вес в общей структуре доходов, % | План | Темп роста к предшествующему периоду | Уд. Вес в общей структуре доходов, % | План | Темп роста к предшествующему периоду |
| Налоговые и неналоговые, в т.ч. | 1 444,1 | 1 237,0 | 85,7% | 23,9% | 1 286,3 | 104,0% | 28,5% | 1 306,6 | 101,6% | 31,1% |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 1 297,7 | 1 237,0 | 95,3% | 23,9% | 1 286,3 | 104,0% | 28,5% | 1 306,6 | 101,6% | 31,1% |
| Налог на доходы физических лиц | 651,0 | 462,0 | 71,0% | 8,9% | 472,0 | 102,2% | 10,5% | 481,0 | 101,9% | 11,4% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 39,0 | 136,0 | 348,7% | 2,6% | 142,0 | 104,4% | 3,1% | 148,0 | 104,2% | 3,5% |
| Налог на имущество физических лиц | 11,0 | 14,0 | 127,3% | 0,3% | 14,0 | 100,0% | 0,3% | 16,0 | 114,3% | 0,4% |
| Земельный налог | 141,0 | 144,0 | 102,1% | 2,8% | 152,0 | 105,6% | 3,4% | 132,0 | 86,8% | 3,1% |
| Государственная пошлина | 6,0 | 7,0 | 116,7% | 0,14% | 8,0 | 114,3% | 0,177% | 8,0 | 100,0% | 0,19% |
| Акцизы | 449,7 | 474,0 | 105,4% | 9,2% | 498,3 | 105,1% | 11,0% | 521,6 | 104,7% | 12,4% |
| Неналоговые доходы, в т.ч. | 146,4 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства | 146,4 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 9 860,8 | 3 937,8 | 39,9% | 76,1% | 3 224,5 | 81,9% | 71,5% | 2 900,4 | 89,9% | 68,9% |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 7 314,0 | 3 588,3 | 49,1% | 69,3% | 3 090,0 | 86,1% | 68,5% | 2 761,0 | 89,4% | 65,6% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 2 239,0 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |
| Субвенции бюджетной системы | 104,8 | 128,5 | 122,6% | 2,5% | 134,5 | 104,7% | 3,0% | 139,4 | 103,6% | 3,3% |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-----------------|----------------|--------------|---------------|----------------|--------------|---------------|----------------|--------------|---------------|
| Российской Федерации | | | | | | | | | | |
| Иные межбюджетные трансферты | 203,0 | 221,0 | 108,9% | 4,3% | 0,0 | | | 0,0 | | |
| ВСЕГО ДОХОДОВ: | 11 304,9 | 5 174,8 | 45,8% | 100,0% | 4 510,8 | 87,2% | 100,0% | 4 207,0 | 93,3% | 100,0% |

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно на 2023 год 23,9% или 1237,0 тыс. рублей, на 2024 год 28,5% или 1286,3 тыс. рублей, на 2025 год 31,1% или 1306,6 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составляют акцизы, их доля в общем объеме доходов бюджета по годам составит:

- на 2023 год 9,2% или в сумме 474,0 тыс. рублей;
- на 2024 год 11,0% или в сумме 498,3 тыс. рублей;
- на 2025 год 12,4% или в сумме 521,6 тыс. рублей.

Следующими по значимости в структуре доходов являются:

- налог на доходы физических лиц- 8,9% или 462,0 тыс. рублей на 2023 год, 10,5% или 472,0 тыс. рублей на 2024 год и 11,4% или 481,0 тыс. рублей на 2025 год;
- земельный налог - 2,8% или 144,0 тыс. рублей на 2023 год, 3,4% или 152,0 тыс. рублей на 2024 год, 3,1% или 132,0 тыс. рублей на 2025 год.
- единый сельскохозяйственный налог- 2,6% или 136,0 тыс. рублей на 2023 год, 3,1% или 142,0 тыс. рублей на 2024 год, 3,5% или 148,0 тыс. рублей на 2025 год.

Наименьший уровень поступлений в общей структуре доходов составит такой налог как налог на имущество физических лиц 0,3% или 14,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,3% или 14,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,4% или 16,0 тыс. рублей на 2025 год.

Показатели налоговых поступлений проекта бюджета, в части администрируемых федеральными (государственными) органами власти, (НДФЛ, ЗН, ННИФЛ, ЕСХН, Акцизы) соответствуют сведениям ФНС, УФК, представленных к экспертизе в виде сводной таблицы налоговых и неналоговых данных Финансового управления, но без приложения сопроводительного письма соответствующего федерального (государственного) органа.

Государственная пошлина в доходах проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составит 0,2% или 7,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,2% или 8,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,2% или 8,0 тыс. рублей на 2025 год.

Расчеты плановых показателей госпошлины, администратором которых является сельское поселение, к экспертизе не представлены, в связи с чем, проанализировать обоснованность плановых показателей госпошлины не представляется возможным.

Счетная палата обращает внимание, Методикой прогнозирования должна быть определена формула расчета доходов, не имеющих постоянный характер, в том числе государственной пошлины. При подготовке Проекта решения о бюджете к пояснительной записке прилагать расчеты налоговых доходов, администратором которых является сельское поселение, в соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2023 году 76,1% или 3937,4 тыс. рублей, в 2024 году 71,5% или 3224,5 тыс. рублей, в 2025 году 68,9% или 2900,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 3588,3 тыс. рублей, 3090,0 тыс. рублей, 2761,0 тыс. рублей.
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей.

3. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 128,5 тыс. рублей, 134,5 тыс. рублей, 139,4 тыс. рублей.

4. Другие межбюджетные трансферты составят в 2023 году 221,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы в соответствии с объемами, предусмотренными Проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете, Проектом решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о районном бюджете.

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

-распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов

- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов по муниципальным программам и непрограммным расходам,

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

-объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.

Таблица №3. Структура и динамика расходов МО Бродецкий сельсовет (тыс. рублей)

| Раздел, подраздел, классификация расходов | Наименование разделов, подразделов классификации расходов | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 | Проект бюджета по доходам на 2023 год | | | Проект бюджета по доходам на 2024 год | | | Проект бюджета по доходам на 2025 год | | |
|---|---|--|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|
| | | | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предыдущему году | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предыдущему году | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предыдущему году |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 3 960,8 | 2 945,1 | 56,9% | 74,4% | 2 359,4 | 52,3% | 80,1% | 1 983,3 | 47,1% | 84,1% |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 070,3 | 1 029,0 | 19,9% | 96,1% | 1 029,0 | 22,8% | 100,0% | 1 039,0 | 24,7% | 101,0% |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 263,0 | 1 901,4 | 36,7% | 84,0% | 1 330,3 | 29,5% | 70,0% | 944,3 | 22,4% | 71,0% |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 14,6 | 14,6 | 0,3% | 100,0% | | | | | | |
| 0113 | Другие | 612,9 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |

| | | | | | | | | | | | |
|------|---|-----------------|----------------|---------------|---------------|----------------|---------------|--------------|----------------|---------------|--------------|
| | общегосударственные вопросы | | | | | | | | | | |
| 02 | Национальная оборона | 104,8 | 128,5 | 2,5% | 122,6% | 134,5 | 3,0% | 104,7% | 139,4 | 3,3% | 103,6% |
| 0203 | Мобилизационная и вневоинская подготовка | 104,8 | 128,5 | 2,5% | 122,6% | 134,5 | 3,0% | 104,7% | 139,4 | 3,3% | 103,6% |
| 04 | Национальная экономика | 5 095,4 | 474,0 | 9,2% | 9,3% | 498,3 | 11,0% | 105,1% | 521,6 | 12,4% | 104,7% |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 4 988,8 | 474,0 | 9,2% | 9,5% | 498,3 | 11,0% | 105,1% | 521,6 | 12,4% | 104,7% |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 106,6 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 585,7 | 0,0 | | | 53,5 | 1,2% | | 0,0 | | |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 105,5 | 0,0 | | | 53,5 | 1,2% | | 0,0 | | |
| 0503 | Благоустройство | 480,2 | 0,0 | | | 0,0 | | | 0,0 | | |
| 08 | Культура и кинематография | 1 558,3 | 1 627,3 | 31,4% | 104,4% | 1 355,3 | 30,0% | 83,3% | 1 355,3 | 32,2% | 100,0% |
| 0801 | Культура | 1 558,3 | 1 627,3 | 31,4% | 104,4% | 1 355,3 | 30,0% | 83,3% | 1 355,3 | 32,2% | 100,0% |
| | Условно-утвержденные расходы | | | | | 109,8 | 2,5% | | 207,4 | 5,1% | |
| | Всего расходов | 11 304,9 | 5 174,8 | 100,0% | 45,8% | 4 510,8 | 100,0% | 87,2% | 4 207,0 | 100,0% | 93,3% |

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -54,2%;

- на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 56,9%, «Культура и кинематография» - 31,4%, «Национальная экономика» - 9,2%, «Национальная оборона» - 2,5%.

0100 «Общегосударственные вопросы»

Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»

Расходы по подразделу 0102 запланированы:

- на 2023 год в сумме 1029,0 тыс. рублей, что на 3,9% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 1029,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 1029,0 тыс. рублей.

Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

Расходы по подразделу 0104 запланированы:

- на 2023 год в сумме 1901,4 тыс. рублей, что на 16,0% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 1330,3 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 944,3 тыс. рублей.

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 24.06.2022 № 110 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2023 год» Бродецкий сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы **превышала 50%**, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений, предоставления проекта местного бюджета в орган исполнительной власти муниципального района для заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на

оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2023 год» **расходы проекта бюджета** на содержание органов местного самоуправления по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2023 год в сумме 2840,5 тыс. рублей, что **не превышает установленный «норматив расходов на содержание»** (3467,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2023 год в сумме 2431,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2023 год в сумме 2431,5 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет= $2431,5/1,302=1867,5$ тыс. рублей)) **не превышают норматив** (2219,0 тыс. рублей), установленный проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2023 год».

Счетная палата обращает внимание, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда работников администрации на 2023 год в сумме 1867,5 тыс. рублей не обеспечивает достаточность годового фонда оплаты труда, согласно «Положению о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Бродяцкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты», утвержденному решением СД от 27.12.2021 №58, что влечет риски по невыполнению обязательств по оплате труда, а так же оптимизацию штата работников и (или) структуры заработной платы.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий:

- по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Проектом Соглашения предусмотрена сумма 80,7 тыс. рублей на 2023 и 2024 годы соответственно;

- по противодействию коррупции в границах поселения. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением от 19.09.2022 предусмотрена сумма 8,0 тыс. рублей на 2023, 2024, 2025 годы соответственно;

- по решению вопроса местного значения в области градостроительной деятельности. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Проектом Соглашения предусмотрена сумма 1,2 тыс. рублей на 2023, 2024, 2025 годы соответственно.

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района предусмотренные в проекте бюджета поселения **соответствуют** проекту Решения о бюджете Совета депутатов МО Оренбургский район на 2023 и плановый период 2024 и 2025г.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2023 год в сумме 14,6 тыс. рублей.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** бюджетные ассигнования не предусмотрены.

0200 «Национальная оборона»

По подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по подразделу 0203 запланированы:

- на 2023 год в сумме 128,5 тыс. рублей, что на 22,6% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 128,5 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 128,5 тыс. рублей.

Согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 126,5 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 127,8 тыс. рублей на 2024 год, в сумме 129,1 тыс. рублей на 2025 год.

0400 «Национальная экономика»

Расходы по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы:

- на 2023 год в сумме 474,0 тыс. рублей, что на 91,5% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;
- на 2024 год в сумме 498,3 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 521,6 тыс. рублей.

Расходы сформированы в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизов), на основании решения Совета депутатов «Об утверждении Положения о дорожном фонде муниципального образования Бродецкий сельсовет» от 16.12.2013 №107.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы не планируются.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 53,5 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы не планируются.

0800 «Культура и кинематография»

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены расходы:

- на 2023 год в сумме 1627,3 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры, источником финансирования которых являются средства областного бюджета в сумме 221,0 тыс. рублей на 2023 год.

- на 2024 год в сумме 1355,3 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 1355,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МБУК ЦК и БО «Бродецкий» муниципального образования Бродецкий сельсовет.

Расходы на финансовое обеспечение муниципального задания формируются на основании планируемого объема оказываемых услуг и нормативных затрат на оказание

муниципальных услуг.

9999 «Условно-утвержденные расходы»

Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2024 года (109,8 тыс. рублей), 2025 года (207,4 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4. Муниципальные программы

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ (Таблица №4).

Таблица №4 Анализ муниципальных программ муниципального образования Бродяцкий сельсовет (тыс. рублей)

| Наименование муниципальной программы | Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы | | | Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения | | | Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы | | |
|---|--|--------------|--------------|---|--------------|--------------|--|----------|----------|
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2023-2030 годы (Проект) | 3 074 | 2 494 | 2 123 | 3 074 | 2 494 | 2 123 | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальная программа "Комплексное развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2023-2030 годы | 474 | 552 | 522 | 474 | 552 | 522 | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельсовет Оренбургского района Оренбургской области " на 2023-2030 годы (Проект) | 1 627 | 1 355 | 1 355 | 1 627 | 1 355 | 1 355 | 0 | 0 | 0 |
| Программные расходы всего | 5 175 | 4 401 | 4 000 | 5 175 | 4 401 | 4 000 | 0 | 0 | 0 |
| Непрограммные расходы всего | х | х | х | 0 | 0 | 0 | х | х | х |
| Условно утвержденные расходы | | | | | 110 | 207 | | | |
| Расходы всего | х | х | х | 5 175 | 4 511 | 4 207 | х | х | х |
| % программных расходов в общей структуре расходов | х | х | х | 100,0% | 97,6% | 95,1% | х | х | х |

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 100,0% в 2023 году, 97,6% в 2024 году, 95,1% в 2025 году.

К экспертизе Проекта решения представлены Проекты паспортов муниципальных программ, содержащие цифровые показатели финансового обеспечения муниципальных программ.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, отклонений не выявлено.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

5. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2024, 2025 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.
2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.
3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:
 - на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом снизились на -54,2%;
 - на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей;
 - на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.
4. В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2023 год 23,9% или 1237,0 тыс. рублей, на 2024 год 28,5% или 1286,3 тыс. рублей, на 2025 год 31,1% или 1306,6 тыс. рублей.
5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:
 - на 2023 год в сумме 5174,8 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -54,2%;
 - на 2024 год в сумме 4510,8 тыс. рублей;
 - на 2025 год в сумме 4207,0 тыс. рублей.
6. Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 56,9%, «Культура и кинематография»- 31,4%, «Национальная экономика»- 9,2%, «Национальная оборона»- 2,5%.
7. В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 100,0% в 2023 году, 97,6% в 2024 году, 95,1% в 2025 году.
8. Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:**Совету депутатов муниципального образования Бродецкий сельсовет
Оренбургского района Оренбургской области**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к рассмотрению, и **с условием** утверждения нормативно-правовых актов, являющихся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Администрации

1. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе МО Бродецкий сельсовет.
2. В соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.
3. Счетная палата обращает внимание, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда работников администрации на 2023 год в сумме 1867,5 тыс. рублей не обеспечивает достаточность годового фонда оплаты труда, согласно «Положению о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального

образования Бродецкий сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты», утвержденному решением СД от 27.12.2021 №58, что влечет риски по невыполнению обязательств по оплате труда, а так же оптимизацию штата работников и (или) структуры заработной платы.

Инспектор Счетной палаты



И.А.Кузнецова